

Vlaamse overheid

**Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media**

Arenbergstraat 9

1000 Brussel

Tel 02 553 06 29

raadcjsm@vlaanderen.bewww.vlaanderen.be/raadcjsm**BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING TOT VASTSTELLING VAN DE VOORWAARDEN TOT HET VERKRIJGEN VAN DE SUBSIDIES INZAKE DE DOOR DE SPORTFEDERATIES GEORGANISEERDE SPORTKAMPEN****Advies van de Sectorraad Sport**

Vlaams minister Bert Anciaux vroeg op 7 mei 2008 de Sectorraad Sport om advies over dit ontwerp van besluit.

De Sectorraad Sport had op zijn plenaire vergadering van 13 mei 2008 een gesprek over het ontwerp met Helena Wittock van het kabinet-Anciaux, en met Philippe Paquay en Lieve Claes van de Bloso-administratie.

De Sectorraad Sport bracht op zijn plenaire vergadering van 3 juni 2008 het volgende advies uit.

De audit van de sportfederaties, in 2006-2007 in opdracht van Vlaams minister Bert Anciaux uitgevoerd, kwam – niet onverwacht – tot de conclusie dat de uitvoeringsbesluiten voor de sportfederaties veel eenvoudiger konden, met minder planlast, en dat de sportfederaties moesten worden geresponsabiliseerd.

Dit nieuwe uitvoeringsbesluit wil daaraan tegemoetkomen. Dit zijn enkele voorbeelden van administratieve vereenvoudiging.

- Sportfederaties zijn vrij om te kiezen welke soort van sportkampen ze organiseren: initiatiesportkampen en/of vervolmakingssportkampen die openstaan voor iedereen, leden en niet-leden.
- De regel van 60% omni – tegenover 40% uni-sportkampen valt weg. Recreatieve sportfederaties die meerdere sporttakken aanbieden, hoeven niet langer minstens 60% omnisportkampen te organiseren.

- Voor omnisportkampen valt de verplichte gelijke verdeling van de uren over de verschillende sporttakken weg. Vroeger moest op een omnisportkamp elke sporttak in gelijke mate aangeboden worden. Zo moest bv op een omnisportkamp met 20 u sport en 4 sporttakken, elke sporttak 5u aan bod komen.
- Het onderscheid tussen initiatiesportkampen en vervolmakingsportkampen verdwijnt. Dit zijn enkele gevolgen.
 - De regel van 1 vervolmakings- tegenover 4 initiatiesportkampen valt weg. Vroeger kwam maar 1 vervolmakingskamp per 4 gesubsidieerde initiatiesportkampen voor subsidiëring in aanmerking.
 - De regel dat een initiatiesportkamp voornamelijk moet gericht zijn op niet-sporters en niet georganiseerde sporters valt weg. De sportfederatie kan nu zelf bepalen tot wie ze zich richt : eigen leden of niet-leden, het maakt niet uit.
 - De verplichte opsplitsing voor initiatiesportkampen volgens leeftijd en voor vervolmakingskampen volgens niveau valt weg. De sportfederatie is vrij om de deelnemers in te delen in groepen volgens haar eigen keuze.
 - De verplichting om op de deelnemerslijsten bij elke deelnemer aan te duiden of hij al dan niet lid is van een club in de betrokken sporttak bij de sportfederatie valt weg.
- De verplichting dat het programma in een gedetailleerd uurrooster moet voorzien waarop de nevenactiviteiten zijn vermeld, valt weg. De sportfederatie is vrij om de inhoud van de nevenactiviteiten te kiezen en moet die niet meer aan het Bloso melden.
- De overnachtings-, ontspannings- en sanitaire ruimten moeten beantwoorden aan wettelijke/decretale en reglementaire voorschriften, te staven aan de hand van documenten (brandweerattest). Die voorwaarde blijft bestaan, maar de sportfederatie wordt nu geresponsabiliseerd en is niet meer verplicht om een kopie van alle brandweerattesten aan het Bloso te bezorgen.
- De opgelegde voorwaarden mbt de kampleider en activiteitsleider vallen weg. Deze termen worden immers geschrapt.
- Enkel interne deelnemers zijn toegelaten. De verplichting om op de lijst van deelnemers aan te duiden of ze intern/extern zijn valt dus weg.

Nieuw zijn de stimuli voor kansengroepen.

Toch geloven niet alle leden van de Sectorraad Sport dat dit nieuwe besluit een verlichting van de administratie voor de sportfederaties betekent. Een reguleringssimpactanalyse of RIA werd naar verluidt uitgevoerd. Het resultaat steekt niet in het dossier.

Artikel 1. 8° personen met een handicap: personen die jonger zijn dan vijftien jaar met een lichamelijke handicap (licht en ernstig motorische handicap), verstandelijke handicap of zintuiglijke handicap (visuele en auditieve handicap) en personen met psychische beperkingen.

Licht en ernstig hoeft hier niet te worden vermeld. Dat kan men overal toepassen. De administratie haalde dit uit het prioriteitenbeleid.

Art. 5. Sportkampen worden georganiseerd onder de verantwoordelijkheid van de sportfederatie onder de volgende voorwaarden :

1° voorwaarden met betrekking tot de locatie :

het sportkamp vindt plaats op één welbepaalde locatie in het Nederlandse taalgebied, het tweetalige gebied Brussel – Hoofdstad of, indien dit om geografische en sporttechnische redenen vereist is, in het Franse taalgebied of het Duitse taalgebied;

Waarom geen sportkampen in het buitenland toelaten, bijvoorbeeld voor skiën?
Volgens de administratie laat het budget dat niet toe.

2° voorwaarden voor de deelnemers :

a) behoudens wettelijke of decretale bepalingen die hogere minimale leeftijdsgrenzen bepalen voor de beoefening van de sporttakken, dienen alle deelnemers de minimumleeftijd van acht jaar te bereiken in de loop van het jaar waarin het sportkamp wordt georganiseerd. De minimumleeftijd wordt evenwel op veertien jaar gebracht voor de discipline duiken, op tien jaar voor kano of kajak op zee en op tien jaar voor windsurfen op zee mits hiervoor reeds een attest evolutie 1 werd behaald;

Waarom 8 jaar als minimumleeftijd? Daar zijn geen medische of sporttechnische redenen voor. Waarom niet 6 jaar? Dat komt overeen met de leeftijd voor het lager onderwijs. De administratie vindt kinderen jonger dan 8, te jong om 5 dagen op internaat te gaan.

c) enkel internaatsdeelnemers mogen deelnemen aan de gesubsidieerde sportkampen;

Waarom worden externen uitgesloten?

De administratie ziet dat als een vorm van administratieve vereenvoudiging.

Niet alle leden zijn het daarmee eens.

- Sommige gemeenten stellen hun infrastructuur alleen beschikbaar mits eigen inwoners als externe deelnemers worden toegelaten.
- Externe deelnemers toelaten, maakt de samenstelling mogelijk van homogene niveaueen leeftijdsgroepen, voor de sport- én nevenactiviteiten, wat de kwaliteit van de sportlessen verhoogt.

De administratie wijst erop dat 97% van de sportkampen enkel interne deelnemers hebben. De 3% externen zorgen voor een pak bijkomende administratie (opvraging per sportkamp, controle, selectie van de lesgevers, ...). Kortom, de zware procedure weegt niet op tegen het kleine surplus aan deelnemers dat wordt bereikt.

4° voorwaarden met betrekking tot de inhoud van het programma :

a) het programma moet voor elke deelnemer voorzien in minstens vier uur geleide sportactiviteiten per dag tussen acht uur en twintig uur en gespreid over voor- en namiddag. Alleen op de eerste en de laatste kampdag is het mogelijk om eventueel af te wijken van de dagindeling;

Waarom die strikte dagindeling? Waarom de organisatoren dit niet vrij in laten vullen?

De opgelegde dagindeling maakt het soms moeilijk om infrastructuur te vinden.

De administratie gelooft niet dat de opgelegde dagindeling in de praktijk voor problemen zorgt. De sportieve inspanningen moeten evenwichtig worden gespreid, om kinderen niet te overbelasten. Sporttechnisch kan dat best over de voor- en namiddag. Sportkampen zijn bovendien bedoeld om een sport aan te leren. Combinaties met computer, talen, ... kunnen wel, maar de sport mag niet op de tweede plaats komen. Dat risico neemt toe naarmate de dagindeling vrijer wordt.

7° voorwaarden inzake de uitvoering :

het is de sportfederatie niet toegestaan om de concrete organisatie, de administratie, de promotie, de planning, de aanstelling en de betaling van de lesgevers van het sportkamp aan derden te delegeren of door derden te laten uitvoeren.

Samenwerking mag volgens de administratie wel.

Art 7. De sportfederatie dient voor 1 februari van het jaar waarvoor de subsidie wordt aangevraagd de promotiebrochure samen met een inlichtingsfiche per sportkamp bij het Bloso in te dienen. Deze inlichtingsfiche omvat de concrete inlichtingen over het sportkamp, zoals omschreven in artikel 2, §2. Bovendien moet per sportkamp de periode, de duur uitgedrukt in dagen, het aantal uren sport, het nummer van het sportkamp dat bij de promotie wordt gebruikt en de eventueel toegestane kortingen worden vermeld.

Wat is de relevantie van kortingen meedelen?

De administratie wil daar een beter zicht mee krijgen op de promotie.

Art. 9. §1. Voor een controle op de kampplaats voorziet de sportfederatie de volgende documenten:

- het reëel uitgevoerde programma;
- de lijst van de effectieve deelnemers, met vermelding van de woonplaats, de geboortedatum, de kansengroep waartoe hij/zij behoort;
- de lijst met de lesgevers en hun kwalificaties;
- kopies van de diploma's en/of getuigschriften van de niet bij het Bloso geregistreerde lesgevers;
- ~~de lesvoorbereidingen per lesgever;~~

De laatste verplichting kan potentiële lesgevers afschrikken. Is dit trouwens niet overbodig? Het gaat tenslotte om gekwalificeerde lesgevers.

De administratie wijst erop dat lesgevers de lesvoorbereidingen niet altijd zelf uit moeten schrijven. Nogal wat sportfederaties kiezen voor vaste programma's.

§2. Onverminderd de bepalingen opgenomen in hoofdstuk III, stuurt de sportfederatie uiterlijk twee maanden na afloop van de kampperiode de volgende stukken naar het Bloso : [...]

- de grootboekfiches van de rekeningen met betrekking tot de bezoldiging van de lesgevers. De uitgaven dienen boekhoudkundig per kampnummer en per lesgever geregistreerd te worden;

De lijsten van het sociaal secretariaat met de effectieve uitbetaling van de lesgevers zouden moeten volstaan.

- ~~de RSZ-aangiftestaten met betrekking tot de bezoldiging van de lesgevers en of het bewijs van aanvraag tot vrijstelling van de RSZ;~~

Overbodig, want de sportfederatie moet tegenover de federale overheid altijd aan kunnen tonen dat de vrijstelling is aangevraagd. Wie een correcte boekhouding voert, heeft dat bewijs in zijn bezit, want anders betaalt hij RSZ.

De administratie is het daarmee eens. Dit komt in de toelichting, om de papierstroom in te dijen.

Handicap

Er wordt gevraagd om gehandicapten of gehandicapte personen te vervangen door personen met een handicap (artikel 5.6.c, artikel 8.2). Begeleiders van personen met een handicap moeten ook voor subsidiëring in aanmerking komen.

Concurrentie

De overheid is de grootste aanbieder van sportkampen. Ze concurreert daarin met de particuliere sector, die ze strengere normen oplegt dan zichzelf. Bovendien beschikt de overheid als grootste aanbieder over de meeste infrastructuur. De Bloso-sportinfrastructuur moet ook voor andere sportkampinitiatieven dan de Bloso-sportkampen toegankelijk zijn.

Moet de overheid niet subsidiair optreden? Een item voor in het nieuwe overkoepelende sport voor allen-decreet?

Eenheidsworst

De algemene indruk bestaat dat het Bloso van de sportkampen eenheidsworst wil maken. Immers, hoe strakker het keurslijf van regels, hoe makkelijker de controle en inspectie. Terwijl vanuit de sector een roep klinkt om meer flexibiliteit, zodat een creatiever sportief aanbod mogelijk wordt.

Budget

De sportkampen zijn één van de belangrijkste sportpromotiekanalen. Dat blijkt voornamelijk niet uit het budget. Met dit nieuwe besluit wordt een stijging van het aantal sportkampen verwacht. Zal het budget volgen?

Een vraag voor de volgende sportminister, oordeelt het kabinet.

Besluit

Dit uitvoeringsbesluit is een sprong voorwaarts tegenover het gecompliceerde besluit dat tegenwoordig van toepassing is. Maar er is nog ruimte voor verdere administratieve vereenvoudiging en voor meer flexibiliteit, ten bate van de sport.

De Sectorraad Sport geeft het uitvoeringsbesluit al bij al een gunstig advies.

Bart Vanreusel, *voorzitter van de Sectorraad Sport*

Line Dumoulin, *ondervoorzitter*

Jan Bonnarens, Frank Bulcaen, Vanessa De Bleyser, Jessica De Smet,
David De Vlieger, Patrick Dobbelaere, Geert Goubert, Jan Korthoutd,
Mohamed Meftah, Luc Mercken, Reynout Van Schuylenbergh, *leden*
Lieven De Clercq, *secretaris*

SECTORRAAD SPORT – Arenbergstraat 9 - 1000 Brussel – T 02 553 06 29

bart.vanreusel@faber.kuleuven.be; line.dumoulin@bvlo.be; lieven.declercq@cjsm.vlaanderen.be