

Vlaamse overheid

**Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media**

Arenbergstraat 9

1000 Brussel

Tel 02 553 06 29

raadcjsm@vlaanderen.bewww.vlaanderen.be/raadcjsm**VOORONTWERP VAN BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING TER UITVOERING VAN HET DECREET VAN 9 MAART 2007 HOUDENDE DE SUBSIDIËRING VAN GEMEENTEN EN PROVINCIEBESTUREN EN DE VLAAMSE GEMEENSCHAPSCOMMISSIE VOOR HET VOEREN VAN EEN SPORT VOOR ALLEN-BELEID – BEPALINGEN TOT HET VERKRIJGEN VAN DE IMPULSSUBSIDIE****Advies van de Sectorraad Sport**

Vlaams minister Bert Anciaux vroeg op 7 mei 2008 de Sectorraad Sport om advies over dit voorontwerp van besluit.

De Sectorraad Sport had op zijn plenaire vergadering van 13 mei 2008 een gesprek over het voorontwerp met Helena Wittock van het kabinet-Anciaux, en met Philippe Paquay en Geertrui Schiltz van de Bloso-administratie.

De Sectorraad Sport bracht op zijn plenaire vergadering van 3 juni 2008 het volgende advies uit.

Dit is het tweede uitvoeringsbesluit bij het sport voor allen-decreet van 9 maart 2007. Het eerste besluit handelde over de beleidssubsidies. In dit tweede besluit wordt meer projectmatig gewerkt. Het besluit is beperkt tot de gemeenten, meer bepaald de Vlaamse gemeenten die al een beleidssubsidie krijgen. Om voor impulssubsidies in aanmerking te komen, moeten gemeenten een inhoudelijk hoofdstuk aan hun sportbeleidsplan toevoegen.

De impulssubsidies zijn een goede zaak. Maar veel gemeenten zijn bezorgd over de praktische uitvoering.

Art. 2. In uitvoering van artikel 16 van het decreet bepaalt de Vlaamse Regering als beleidsprioriteit voor het impulsbeleid van de gemeentebesturen het volgende thema: "de kwaliteit van de jeugdsportbegeleider verhogen in de sportverenigingen aangesloten bij een

erkende Vlaamse sportfederatie".

De beleidsdoelstelling die de Vlaamse Regering via deze impulssubsidie wenst te realiseren is "meer en hoger gekwalificeerde jeugdsportbegeleiders en jeugdsportcoördinatoren, actief in meer erkende sportverenigingen".

Dat alleen clubs in aanmerking komen die bij een erkende Vlaamse sportfederatie zijn aangesloten, vindt een meerderheid van de Sectorraad Sport voor de hand liggend. Maar enkele leden hebben bedenkingen.

- Clubs die niet bij een sportfederatie zijn aangesloten, blijven in de kou staan. Dat is dubbel jammer, want de kans is groot dat net die clubs te weinig gekwalificeerde jeugdsportbegeleiders en jeugdsportcoördinatoren in huis hebben. De Vlaamse overheid moet hen stimuleren om bij een erkende Vlaamse sportfederatie aan te sluiten.
- Vlaams minister Bert Anciaux nam de voorbije maanden een reeks initiatieven voor het voetbal, in het bijzonder het jeugdvoetbal. Dat die sporttak hier wordt uitgesloten, daar kunnen grote gemeenten met veel voetbalclubs moeilijk over doen, zo wordt gevreesd. Het decreet voorziet een overgangstermijn. Het zou consequent zijn en een teken van coherent beleid, om in dit uitvoeringsbesluit ook een overgangstermijn op te nemen. Andere leden zouden dat een bijzonder slecht signaal vinden, naar een sportfederatie die obstinaat weigert om zich aan de staatsstructuur aan te passen. Anderzijds kan een uitsluiting de druk vanuit de basis op de voetbalbond verhogen om zich aan te passen.

Contract JeugdSport

Art. 3. Het impulsbeleid met het thema, vermeld in artikel 2, loopt tot en met 31 december 2013.

Het is goed dat de subsidiëring in de tijd wordt beperkt. Zo worden toestanden vermeden zoals indertijd met het Contract JeugdSport, dat gemeenten na verloop van tijd als een verworven recht gingen beschouwen. En toch, het tijdelijke karakter van de impulssubsidies verplicht gemeenten om te anticiperen. Want na verloop van jaren komt onvermijdelijk de discussie of de gemeenten de subsidiëring zelf kunnen continueren.

Art. 5. §1. Om in aanmerking te komen voor impulssubsidie, dienen de maatregelen en acties in het kader van het impulsbeleid rechtstreeks gericht te zijn op:

1° de verhoging van de kwaliteit van de jeugdsportbegeleider zelf inzake de begeleiding op het sporttechnische, tactische of sociaal-pedagogische vlak;

2° de verhoging van de kwaliteit van de jeugdsportcoördinator zelf inzake de coördinatie van het jeugdsportbeleid in de sportvereniging op het beleidsmatige, sporttechnische en organisatorische vlak; TOEVOEGEN: het sociaal-pedagogische vlak. [...]

Dit sluit dicht aan bij de vereisten voor de beleidssubsidies, waar jeugd en omkadering óók prioriteiten zijn. Ten opzichte van het decreet is er een verstrenging. Het decreet bevat vooral kwalitatieve criteria. In dit besluit gaat het enkel en alleen over kwalitatieve criteria.

§2. Bij de invulling van het impulsbeleid dient expliciete aandacht te gaan naar aspecten van ethisch en medisch verantwoorde sportbeoefening.

Het verband met de impulssubsidies is niet meteen duidelijk.

Besteding

Het grote bezwaar tegen dit besluit is dat gemeenten serieus in hun mogelijkheden worden beperkt om de impulssubsidies te besteden.

§3. De impulssubsidie kan besteed worden aan:

1° de directe financiële ondersteuning van de erkende sportvereniging via een subsidiereglement op basis van enkel en alleen kwaliteitscriteria voor:

- a het behalen van een sportspecifiek diploma of attest van de Vlaamse Trainersschool (of een andere erkende onderwijsinstelling) door de jeugdsportbegeleider of de jeugdsportcoördinator;
- b het volgen van bijscholingen door de jeugdsportbegeleider of de jeugdsportcoördinator;
- c het bijscholen van de eigen jeugdsportbegeleiders van de sportvereniging;
- d het belonen van het aantal actieve gekwalificeerde jeugdsportbegeleiders;
- e het beschikken over een actieve jeugdsportcoördinator;
- f het geheel of gedeeltelijk vergoeden van gekwalificeerde jeugdsportbegeleiders of jeugdsportcoördinatoren. Deze vergoeding dient op een legale wijze toegekend te worden.
- g andere initiatieven die beantwoorden aan de voorwaarden gesteld in artikel 5, §1.

Dat de vergoeding op een legale wijze moet worden toegekend, is gewoon een toepassing van de wet. Desnoods te verduidelijken.

2° eigen initiatieven van de gemeente die beantwoorden aan de voorwaarden van artikel 5, §1.

De uitgaven met betrekking tot deze initiatieven kunnen zijn:

- a uitgaven voor het behalen van een sportspecifiek diploma of attest van de Vlaamse Trainersschool door de jeugdsportbegeleider of de jeugdsportcoördinator;
- b uitgaven voor bijscholingen gevolgd door de jeugdsportbegeleider of de jeugdsportcoördinator;
- c uitgaven voor het aanstellen van jeugdsportcoördinatoren, op voorwaarde dat deze jeugdsportcoördinatoren actief de functie uitoefenen in de sportvereniging zelf. De aanstelling dient op een legale wijze te gebeuren;
- d uitgaven voor onderzoek met dien verstande dat dit enkel kan voor het werkingsjaar 2009;
- e andere initiatieven die beantwoorden aan de voorwaarden gesteld in artikel 5, §1.

Met dergelijke beperkte bestedingsmogelijkheden krijgen de gemeenten hun 0.8 euro per inwoner per jaar nooit op.

De kwaliteit van de jeugdsport is niet enkel afhankelijk van jeugdsportbegeleiders en jeugdsportcoördinatoren. Jeugdsport gaat veel ruimer. Er is bijvoorbeeld ook de rol van de ouders, scheidsrechters, naschoolse sport, ... Daarom: vervang jeugdsportbegeleider door jeugdsportbegeleiding en jeugdsportcoördinator door jeugdsportcoördinatie en geef gemeenten meer autonomie in de besteding van de impulssubsidies.

Een groot probleem is de 'uitval' van jeugdsportbegeleiders. Komen initiatieven om hen 'vast te houden', voor subsidiëring in aanmerking? Volgens de administratie wel.

§4. Jaarlijks dient de meerderheid van de impulssubsidie besteed te worden aan de directe financiële ondersteuning van sportverenigingen overeenkomstig §3, 1°.

Ten minste de helft moet naar de sportverenigingen gaan. Veel sportverenigingen zullen binnenkort al een pak subsidies ontvangen via het sport voor allen-beleid, en wellicht zal dit ook voor een groot stuk bestemd zijn voor kwaliteitsverhoging bij de jeugd. De geldstroom naar clubs voor jeugdwerking zal dus zéér groot worden en de vraag rijst of de effectiviteit van de aanwending navenant zal zijn. Het lijkt daarom beter om het percentage vrij te laten, zodat de gemeenten een groter deel aan kunnen wenden voor de eigen werking of voor andere doelgroepen.

51% van de subsidies, volgens het decreet 0.8 euro per inwoner, moet worden verdeeld via een subsidiereglement op basis van kwalitatieve criteria. De rest kunnen gemeenten vrij besteden. Wat gebeurt er met eventuele restanten?

Volgens het kabinet-Anciaux kunnen eventuele restbudgetten opnieuw voor het lokale sport voor alllen-beleid worden aangewend. Dit wordt te gelegener tijd verduidelijkt.

Timing

Art. 6. §1. Het college legt het hoofdstuk van het sportbeleidsplan met betrekking tot het impulsbeleid 2009-2013 samen met het advies van de gemeentelijke sportraad ter goedkeuring aan de gemeenteraad voor en stuurt het door de gemeenteraad goedgekeurde impulsbeleid 2009-2013 uiterlijk op 31 december 2008 naar het Bloso.

Het wordt voor gemeenten weer rennen. Het impulsbeleid moet in de praktijk tegen half november klaar zijn, terwijl er maar vanaf september aan kan worden gewerkt. De maanden juli-augustus zijn niet echt de meest rendabele: vakantie, sportkampen, ... Zeker als men een grondige stakeholdersanalyse wil doen, met bijgaande indicatoren, lijkt 3 maanden uitstel niet overdreven.

Het kabinet-Anciaux en de administratie zijn daar niet zo zeker van. Gemeenten hoeven de publicatie van dit uitvoeringsbesluit niet af te wachten. Ze kunnen meteen aan de slag.

Het wordt vooralsnog niet uitgesloten dat gemeenten een jaar later instappen, in september 2009. Dat kan voor problemen zorgen met de overheadsubsidies, maar de administratie zoekt een oplossing.

Voortgangsrapport

Art. 8. [...] §2. Als onderdeel van dit jaarlijkse verslag dient bijkomende een verslag inzake impulsbeleid ingediend te worden bestaande uit: [...] 3° een voortgangsrapport met betrekking tot de indicatoren vermeld in artikel 4, §2, b); Het Bloso stelt hiervoor formulieren ter beschikking.

(Artikel 4 §2 b) §2. Rekening houdend met de bepalingen inzake het gemeentelijk sportbeleidsplan, vervoat in het decreet en het besluit inzake de beleidssubsidie, dient met betrekking tot het impulsbeleid en in overeenstemming met artikel 16 van het decreet een afzonderlijk inhoudelijk hoofdstuk opgenomen te worden in het sportbeleidsplan. Dit hoofdstuk dient tot stand te komen op basis van een interactieve bestuursstijl. In dit hoofdstuk dienen volgende elementen i.f.v. het impulsbeleid afzonderlijk aan bod te komen: [...]

b) de strategische doelstellingen en de bijhorende operationele doelstellingen inzake het impulsbeleid, met per doelstelling de vermelding van het beoogde resultaat en de indicatoren. Hierbij dienen onder andere volgende elementen in de indicatoren opgenomen te worden: het aantal jeugdsportbegeleiders, het aantal jeugdsportcoördinatoren, de kwalificatie van jeugdsportbegeleiders en jeugdsportcoördinatoren, het aantal sportverenigingen met jeugdsportbegeleiders of met een jeugdsportcoördinator;

Gemeenten kunnen volgens het kabinet-Anciaux zelf bepalen hoe gedetailleerd de evolutie in de clubs wordt weergegeven. Wat telt, zijn de totalen, over de clubs heen. Mocht er zich een terugval voordoen, zijn er geen straffen voorzien. Het voortgangsrapport moet vooral duidelijk maken of de impulssubsidies effect hebben.

Planlast

Het kabinet-Anciaux en de administratie zijn ervan overtuigd dat de administratieve stroom tussen de Vlaamse overheid en de gemeenten niet toeneemt. Alle administratieve handelingen voor de impulssubsidies lopen mee met het algemene beleidsplan. Dat houdt de administratie binnen de perken.

De Sectorraad Sport spreekt dat niet tegen, maar vraagt om na te gaan of de planlast nog verder kan worden verminderd. Bovendien mag er geen para-regelgeving ontstaan.

Besluit

De Sectorraad Sport geeft het voorontwerp van besluit een voorwaardelijk gunstig advies. Voorwaardelijk, omdat de bestedingsmogelijkheid van de beschikbare middelen door de gemeenten absoluut moet worden verruimd.

Bart Vanreusel, *voorzitter van de Sectorraad Sport*

Line Dumoulin, *ondervoorzitter*

Jan Bonnarens, Frank Bulcaen, Jessica De Smet, David De Vlieger, Patrick Dobbelaere, Geert Goubert, Fatih Kat, Jan Korthout, Luc Mercken, Ingrid Peeters, Liliane Roegies, Hilde Van Cauwenberghe, Reynout Van Schuylenbergh, *leden*

Lieven De Clercq, *secretaris*

SECTORRAAD SPORT – Arenbergstraat 9 - 1000 Brussel – T 02 553 06 29

bart.vanreusel@faber.kuleuven.be; line.dumoulin@bvlo.be; lieven.declercq@cjsm.vlaanderen.be