



## **Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media**

Arenbergstraat 9

1000 Brussel

Tel 02 553 41 71

[www.vlaanderen.be/raadcjms](http://www.vlaanderen.be/raadcjms)

[raadcjms@vlaanderen.be](mailto:raadcjms@vlaanderen.be)

### **Advies van de sectorraad Media**

#### **Voorontwerp van decreet houdende wijziging van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie gecoördineerd op 4 maart 2005, in functie van het afsluiten van de zaak E 8/2006 van de Europese Commissie tegen België**

In een brief van 18 april 2008 vraagt Vlaams minister voor Media, de heer Geert Bourgeois, de sectorraad Media van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media om advies over het voorontwerp van decreet houdende wijziging van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie gecoördineerd op 4 maart 2005, in functie van het afsluiten van de zaak E 8/2006 van de Europese Commissie tegen België. De sectorraad Media vergaderde hierover op 24 april 2008 en brengt volgend advies uit.

### **ADVIES**

De sectorraad Media uit zijn appreciatie over het traject dat al is afgelegd in dit dossier. Het intense overleg tussen de Vlaamse Regering en de Europese Commissie en de resultaten daarvan worden door de raad positief onthaald.

Het voorontwerp van decreet waarover nu geadviseerd wordt, is het antwoord van de Vlaamse Regering op twee vragen van de Europese Commissie waaraan nog tegemoet gekomen moest worden: (1) het beperken van de overheidsfinanciering tot de nettokosten van de openbare omroepopdracht en een beperking van de reserveopbouw en –aanwending, en (2) het verder verduidelijken van de omvang van de openbare omroepopdracht en het toekennen van bijkomende opdrachten aan de sectorraad Media in dat verband.

De sectorraad Media adviseert positief over de wijzigingen die worden doorgevoerd in de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie gecoördineerd op 4 maart 2005, maar formuleert toch enkele bezorgdheden of vragen tot verduidelijking:

- De sectorraad Media vraagt een verduidelijking van de samenhang tussen art. 20 ter (ingevoegd door het decreet van 19 mei 2006 tot wijziging van sommige bepalingen in

titel II van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 4 maart 2005) en het nieuwe art. 20 quater.

In beide artikelen wordt verwezen naar de mogelijkheid van de VRT om een reservefonds aan te leggen. In artikel 20 quater wordt daarbij een beperking opgelegd, zonder te verwijzen naar art. 20 ter.

Het is niet de wens van de sectorraad om de tekst te verzwaren. Toch wil hij waarschuwen voor een ‘aanbouw’ van artikelen die inhoudelijk bij elkaar aansluiten maar waarbij de samenhang verloren lijkt. Daardoor zouden immers interpretatiemoeilijkheden kunnen ontstaan.

- De sectorraad Media is verheugd met de bijkomende opdrachten in het kader van het aanbieden van nieuwe diensten door de openbare omroep enerzijds, en in het kader van de voorbereiding van een nieuwe beheersovereenkomst anderzijds. Toch drukt de raad hierbij de bezorgdheid uit dat hij voor deze adviezen ook over een redelijke termijn en over voldoende middelen en informatie of gegevens moet kunnen beschikken. De sectorraad Media vraagt op deze vlakken de nodige garanties aan de Vlaamse Regering
- Artikel 3 van het voorontwerp van decreet, dat een artikel 16 bis toevoegt aan de gecoördineerde mediadecreten, waarvan §2 luidt: *‘[...] In zijn advies houdt de sectorraad media rekening met de observaties van derden. [...]’*

*Het advies van de sectorraad media houdt rekening met de belangrijke evoluties in de mediamarkt en in de technologie, met het evoluerende medialandschap en met de rol van de VRT daarin.’*

De sectorraad is bezorgd over de verwarring die deze formulering kan doen ontstaan en dringt ook hier aan op verduidelijking. De huidige bepaling lijkt te impliceren dat er verschillende niveaus zijn van “rekening houden met”. Voor zover dit effectief de bedoeling is, kan een verschillende formulering worden overwogen. Voor zover het decreet geen verschillende behandeling beoogt, kan worden overwogen om alle bij een advies in rekening te brengen factoren te hergroeperen in één lid.

Verder is het de sectorraad niet geheel duidelijk welke personen of instanties er precies bedoeld worden met het begrip ‘derden’. Minstens kan er worden overwogen om in de memorie van toelichting op te nemen dat derden niet noodzakelijk vertegenwoordigd moeten zijn in de sectorraad zelf.

- De memorie van toelichting bij art. 2 vermeldt aangaande de beperking van de reserveopbouw tot 10% van het netto-surplus dat, indien de grens overschreden wordt, het excedent op een daartoe gecreëerde aparte financiële rekening zal worden geplaatst. Daarenboven, *‘de gebeurlijke ondercompensaties van de openbare omroepopdracht tijdens de duur van de beheersovereenkomst kunnen met de gelden op deze specifieke financiële rekening worden gecompenseerd.’* Ook op dit vlak dringt de sectorraad Media aan op verduidelijking. Waarom werd deze bepaling enkel in de memorie van toelichting opgenomen, en niet in het dispositief van het decreet? De sectorraad Media is van oordeel dat dit belangrijk kan zijn opdat deze mogelijkheid in de toekomst niet vergeten zou geraken.

- Volgens het decreet verwijst de term netto-surplus '*naar het verschil tussen de overheidsdotatie en de netto-kost van de publieke opdracht*'. De sectorraad Media vraagt dat hier verduidelijkt wordt dat het gaat om het *positieve* verschil tussen de overheidsdotatie en de netto-kost. Anders zou het verschil ook een verlies kunnen betekenen.
- De termen 'overheidsdotatie' en 'overheidsmiddelen' worden in de tekst door elkaar gebruikt. De sectorraad Media vraagt zich af of er een verschil bestaat tussen deze twee begrippen. Indien dit zo is, behoeven deze termen een verduidelijking. Indien dit niet zo is, adviseert de sectorraad Media dat overal dezelfde term gebruikt wordt, om verwarring te vermijden.
- De sectorraad Media is principieel tegen de met terugwerkende kracht inwerkingtreding van een decreet tenzij dat een absolute noodzaak is. Uit het tijdens de vergadering ter beschikking gestelde dossier bleek deze noodzakelijkheid niet. Tenzij die noodzaak vooralsnog kan worden aangetoond, pleit de sectorraad ervoor om dit decreet in 2009 in werking te laten treden.

Brussel, 6 mei 2008

Namens de sectorraad Media,

David Stevens  
Voorzitter