



BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING TOT UITVAARDIGING VAN DE THEMA'S EN DE RICHTSNOEREN BETREFFENDE ETHISCH VERANTWOORD SPORTEN

Advies van de Vlaamse Sportraad

Vlaams minister Philippe Muyters vroeg de Vlaamse Sportraad op 5 februari 2010 om advies over dit ontwerp van besluit.

Het dagelijks bestuur van de Vlaamse Sportraad besprak het ontwerp op 9 februari 2010 en had fundamentele bedenkingen.

De Vlaamse Sportraad bracht op zijn plenaire vergadering van 9 maart 2010 het volgende advies uit.

Situering

Artikel 23 bis van het decreet van 13 juli 2007 inzake medisch en ethisch verantwoorde sportbeoefening, gewijzigd bij decreet van 21 november 2008, bepaalt het volgende.

[...] Jaarlijks of meerjaarlijks stelt de Vlaamse Regering, na breed overleg in de sportsector, een aantal richtsnoeren op inzake de ethisch verantwoorde sportbeoefening, waarmee de sportverenigingen in hun beleid rekening houden. Elke sportvereniging legt, in voorkomend geval via het overkoepelend orgaan, na afloop van de periode aan de Vlaamse Regering een rapport voor over de belangrijkste maatregelen welke genomen zijn om haar beleid ten uitvoer te leggen in het licht van de richtsnoeren. Om de criteria te bepalen voor de subsidiëring van de sport kan rekening gehouden worden met inspanningen of initiatieven inzake ethisch verantwoorde sportbeoefening.

Het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juni 2008 houdende uitvoering van het decreet van 13 juli 2007 inzake medisch en ethisch verantwoorde sportbeoefening, bepaalt in artikel 33/1 het volgende.

§ 1. De richtsnoeren inzake ethisch verantwoorde sportbeoefening worden uitgevaardigd door de Vlaamse Regering, door middel van de open coördinatiemethode, die wordt toegepast zoals vermeld in paragraaf 2 tot en met paragraaf 5.

§ 2. De Vlaamse minister, bevoegd voor de lichamelijke opvoeding, de sport en het openluchtlevens, stelt de sportfederaties die erkend zijn op basis van het decreet van 13 juli 2001 houdende de regeling van de erkenning en subsidiëring van de Vlaamse

sportfederaties, de koepelorganisatie en de organisaties voor de sportieve vrijetijdsbesteding, uiterlijk drie maanden na de inwerkingtreding van dit besluit in kennis van :

1° de inhoud en de draagwijdte van de open coördinatiemethode, die op basis van het decreet wordt gehanteerd;

2° de door hem voorgestelde thema's inzake ethisch verantwoorde sportbeoefening;

3° zijn verzoek om, binnen twee maanden na de kennisgeving, voorstellen van richtsnoeren te formuleren in het kader van de voorgestelde thema's en, met een bijgaande motivering, eventuele andere thema's aan te geven inzake ethisch verantwoorde sportbeoefening die voor de Vlaamse Gemeenschap nuttig zouden kunnen zijn.

§ 3. Na de verwerking van de antwoorden van de sportfederaties, vermeld in paragraaf 2, vraagt de Vlaamse minister, bevoegd voor de lichamelijke opvoeding, de sport en het openluchtlevens, het advies van de sectorraad voor Sport. Bij de adviesvraag wordt een samenvatting van de voorgestelde thema's en de antwoorden van de sportfederaties gevoegd.

De sectorraad voor Sport verleent advies binnen een maand.

§ 4. Na de ontvangst van het advies, vermeld in paragraaf 3, vindt een overleg plaats waarop de sportfederaties, vermeld in paragraaf 2, worden uitgenodigd, met het oog op het vaststellen van de richtsnoeren.

§ 5. Na het overleg, vermeld in paragraaf 4, legt de Vlaamse minister, bevoegd voor de lichamelijke opvoeding, de sport en het openluchtlevens, een ontwerpbesluit voor aan de Vlaamse Regering waarbij de richtsnoeren uitgevaardigd worden, met vermelding van de datum van de inwerkingtreding ervan, de termijn waarop de richtsnoeren betrekking hebben, alsook de termijn waarbinnen de implementatie ervan moet worden verantwoord.

De Vlaamse Sportraad is altijd voorstander geweest van een regelgevend initiatief rond ethiek in de sport. Ethiek loopt als een rode draad door vroegere adviezen. De Vlaamse Sportraad staat dan ook achter dit besluit. Maar hij heeft een aantal bedenkingen die tot een negatief advies leiden.

Bottom-up

De Vlaamse Sportraad stelt met genoeg vast dat het voorliggende besluit procedureel aan alle voorwaarden voldoet. Het is een meer dan verdienstelijke poging om de richtsnoeren die de sportfederaties zelf aanbrachten, in een juridische vorm te gieten. Dat de richtsnoeren bottom-up tot stand kwamen en niet top-down, is een bijkomend pluspunt. Dat strookt ook met het bovenvermelde besluit.

Meetbaarheid

Maar de tekst is te detaillistisch, te dirigistisch, erg betuttelend. Dit is geen besluit, dit is een keuzemenu. De opsomming van allerlei toepassingen hoort niet thuis en een besluit van de Vlaamse Regering. Zo'n opsomming kan eventueel in een convenant komen. Toegegeven, een gedetailleerde tekst beschermt de sportfederaties tegen mogelijke willekeur van de administratie. Maar ethiek laat zich niet in regeltjes wringen. Ethiek is niet meetbaar. Initiatieven om de ethiek in de sport te bevorderen, moeten de kans krijgen om te groeien. Ethische bewustwording veronderstelt een mentaliteitswijziging en dat is een proces van jaren. Ethiek is overigens geen compleet braakliggend terrein. Sommige sportfederaties werken al jaren rond dat thema, zonder veel bevoogding en paperasserie.

Administratie

De poging om de sportethiek meetbaar te maken, kan contraproductief werken. Gaat men sportfederaties afrekenen op het aantal flyers dat ze produceren? De goede intenties dreigen in administratieve dossiers te verzanden. Een teveel aan regeltjes duwt de sportfederaties in een keurslijf en stimuleert hen niet om creatief rond de ethische dimensie van de sport te werken. Dat is meteen het tweede bezwaar van de Vlaamse Sportraad. Elke nieuwe Vlaamse Regering neemt zich voor om de regelgeving en

administratie te vereenvoudigen. Maar ook dit besluit brengt nogal wat bijkomende administratie met zich, waar de corebusiness van sportclubs en sportfederaties — mensen in beweging brengen — andermaal voor moet wijken. De Vlaamse Sportraad wil absoluut niet dat er nieuwe administratieve verplichtingen worden gecreëerd.

Convenant

De hoofdplicht van een administratie is begeleiding, niet controle en repressie. De sportadministratie kan convenanten sluiten met sportfederaties en sportfederaties kunnen via onderlinge visitaties verder worden begeleid, zodat ze van elkaars praktijken kunnen leren. Zo'n convenant heeft voor een sportfederatie ook een bindend karakter. Voor de visitaties kan de administratie een beroep doen op het Internationaal Centrum Ethiek in de Sport (ICES) — www.ethicsandsport.be.

Advies

De Vlaamse Sportraad geeft het besluit, in zijn huidige vorm, een negatief advies, niet wegens het principe, maar voor de administratieve overlast en vormelijke kenmerken. Richtsnoeren horen niet thuis in een uitvoeringsbesluit, maar worden beter vastgelegd in een convenant tussen de administratie en de sportfederatie. Het besluit moet in termen van begeleiding worden opgesteld, niet in termen van administratie en controle. Dit negatieve advies mag er niet toe leiden dat het besluit op de lange baan belandt. Het kan op korte termijn worden geredigeerd en snel in werking treden, ten bate van de sportfederaties en de sportbeoefenaars.