

Advies

**Algemene Raad i.s.m. Sectorraad
Kunsten en Erfgoed, Vlaamse
Sportraad en Sectorraad Sociaal-
Cultureel Werk
16 oktober 2017**

Advies over het Programmadecreet 2018

Op 6 september 2017 keurde de Vlaamse Regering het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2018 principieel goed. Diezelfde dag ontving de SARC een vraag tot spoedadvies van Vlaams minister van Begroting, Financiën en Energie Bart Tommelein.

De SARC brengt advies uit over hoofdstuk 3: Kancelarij en Bestuur, Afdeling 3 betreffende de wijziging van diverse decreten houdende de subsidiëring aan de lokale besturen en wijziging van het decreet van 5 juli 2002 tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en verdeling van het Vlaams Gemeentefonds.

De Raad brengt verder ook advies uit over hoofdstuk 4: Cultuur, Jeugd, Sport en Media:

- Afdeling 1: Wijziging begrotingsfonds Kunsten en Erfgoed
- Afdeling 2: Toevoeging gesco-middelen aan de werkingssubsidie
- Afdeling 3: Begrotingsfonds Cultureel Centrum Voeren
- Afdeling 4: Omvorming Kunstenloket vzw naar Cultuurloket vzw

De SARC wenst op te merken dat het in de adviesvraag vooropgestelde tijdsplan, nl. *'De definitieve goedkeuring van het ontwerp van decreet is gepland op 20 oktober 2016.'* de Raad tot grotere spoed dwong dan de voorziene tien werkdagen voor een spoedadvies. Om meegenomen te worden in het proces, dient het advies immers enkele dagen voor de geplande goedkeuring aangeleverd te worden.

Advies

1. Hoofdstuk 3: Kancelarij en Bestuur, Afdeling 3

Afdeling 3 van het voorontwerp van decreet regelt de wijziging van diverse decreten houdende de subsidiëring aan de lokale besturen en de wijziging van het decreet van 5 juli 2002 tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds. Artikels 5 tot en met 45 van het voorontwerp van decreet betreffen de noodzakelijke wijzigingen aan diverse sectorale decreten. De decreten werken voortaan niet meer volgens het systeem van het Planlastendecreet. Bovendien wordt geregeld dat de Vlaamse beleidsprioriteiten worden opgeheven voor alle gemeenten in het Vlaamse Gewest, inclusief de zes faciliteitengemeenten in de Vlaamse Rand.

Deze wijzigingen zijn een gevolg van de vernietiging door het Grondwettelijk Hof van het decreet van 3 juli 2015 dat de integratie van zeven sectorale subsidies in het Gemeentefonds regelt. Het

Grondwettelijk Hof oordeelde dat de aparte behandeling van de zes Brusselse randgemeenten een onverantwoorde discriminatie betrof en vernietigde het decreet omwille van de schending van het gelijkheidsbeginsel.

Decreet lokaal jeugdbeleid

Het toepassingsgebied van de beleidsprioriteiten wordt beperkt tot de VGC. De bepalingen inzake de jeugdraad blijven behouden voor zowel de VGC als de andere lokale besturen.

De SARC heeft geen opmerkingen.

Decreet lokaal cultuurbeleid

Het toepassingsgebied van de beleidsprioriteiten wordt beperkt tot het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad en de VGC.

De SARC heeft geen opmerkingen.

Decreet lokaal sportbeleid

De wijzigingen voor het decreet van 6 juli 2012 houdende het stimuleren en subsidiëren van een lokaal sportbeleid staan in artikels 30 tot en met 42 van het voorontwerp van decreet.

- Art.30. Opheffing van artikel dat verwijst naar het Planlastendecreet.
- Art.31-34. In het decreet van 6 juli 2012 houdende het stimuleren en subsidiëren van een lokaal sportbeleid wordt het toepassingsgebied van de Vlaamse beleidsprioriteiten Sport voor Allen beperkt tot de VGC. Voor de gemeenten in het Vlaamse Gewest worden deze bepalingen opgeheven. In afdeling 2, over de subsidiëring van de VGC, werd een nieuw art.11, 1° toegevoegd waarin de Vlaamse beleidsprioriteiten worden geduid.
- Art.35-36. Ook het toepassingsgebied van de regeling over de sportraad wordt beperkt tot de VGC, dit wil zeggen dat de gemeenten in het Vlaamse Gewest niet meer verplicht zijn om over een sportraad te beschikken.
- Art.37-40. In hoofdstuk 4 betreffende de begeleiding, coördinatie en monitoring wordt de verwijzing naar 'de Vlaamse beleidsprioriteiten Sport voor Allen' steeds vervangen door een verwijzing naar 'het lokaal sport voor allen-beleid'.
- Art.41. Wat de erkenning en subsidiëring van een organisatie voor de begeleiding van de gemeenten en de VGC betreft, worden er bijkomende voorwaarden opgelegd, zoals het uitbouwen van een kenniscentrum Buurtsport.

De SARC heeft geen opmerkingen.

2. Hoofdstuk 4: Cultuur, Jeugd, Sport en Media

2.1. Afdeling 1: Wijziging begrotingsfonds Kunsten en Erfgoed

Artikel 58 betreft een uitbreiding van de mogelijke middelen van het begrotingsfonds Kunsten en Erfgoed. Een begrotingsfonds kan enkel opgericht worden door middel van een decreet waarbij de ontvangsten en uitgaven van het fonds decretaal bepaald worden. Concreet kunnen inkomsten uit vergoedingen voor schade, verlies of diefstal van kunstvoorwerpen middels voorliggende wijziging deel uitmaken van het begrotingsfonds Kunsten en Erfgoed.

Via het fonds kunnen de ontvangen vergoedingen zo worden ingezet ter verrijking (inclusief het in goede staat bewaren) van het kunstpatrimonium van de Vlaamse overheid. De middelen kunnen dan aangewend worden voor de restauratie van het kunstwerk waarvoor de vergoeding in de eerste plaats werd uitbetaald.

De SARC adviseert positief.

2.2. Afdeling 2: Toevoeging gesco-middelen aan de werkingssubsidie

Artikel 59 regelt de toevoeging van gesco-middelen aan de werkingssubsidies in het kader van de regularisatie van gesco-projecten. Vlaams minister Gatz besliste om voor organisaties die die werkingssubsidies ontvangen, de middelen van de subsidiëring n.a.v. de regularisatie van gesco-projecten te integreren in de werkingssubsidie van deze organisaties. Ook de middelen van organisaties, die weliswaar zelf geen werkingssubsidie ontvangen, maar die organisaties met werkingssubsidies ondersteunen, worden toegevoegd aan de werkingssubsidie van de ondersteunde organisatie. De organisaties ontvangen voortaan één werkingssubsidie die voor de volledige werking, inclusief personeelskosten, kan worden ingezet.

De toevoeging aan de werkingssubsidie geldt voor de duur van de lopende beleidsperiode van de respectievelijke decreten. Het toegevoegde bedrag wordt vermenigvuldigd met 1,46%.

Het artikel is van toepassing op organisaties binnen volgende decreten:

- Cultureelerfgoeddecreet
- Kunstendecreet
- Decreet betreffende de amateurkunsten
- Decreet lokaal cultuurbeleid

In het decreet Sociaal-Cultureel Volwassenenwerk, dat vanaf 1 januari 2018 in werking treedt, is reeds een dergelijke bepaling opgenomen. Voor de jeugdsector zijn de middelen reeds geïntegreerd in de decretale middelen voor de uitvoering van de decreten.

De SARC adviseert positief.

2.3. Afdeling 3: Begrotingsfonds Cultureel Centrum Voeren

Er wordt een begrotingsfonds Vlaams Cultureel Centrum Voeren opgericht. De oprichting is noodzakelijk omwille van het stopzetten van de gezamenlijke intendancerekening van het kasteel Van Ham en het Cultureel Centrum Voeren ten gevolge van de stopzetting van de exploitatie van het kasteel Van Ham door de Vlaamse overheid. Ten einde de goede werking van het Cultureel Centrum Voeren te verzekeren, met name de inkomsten te gebruiken om de uitgaven te bekostigen, wordt geopteerd hiervoor een apart begrotingsfonds te creëren.

Het fonds wordt gespijsd door alle ontvangsten die voortvloeien uit activiteiten die het Vlaams Cultureel Centrum Voeren uitoefent, zoals opbrengsten uit de verhuur van lokalen, inrichten van culturele manifestaties, verkoop van voedsel en drank, verkoop van publicaties, verkoop van producten. Het fonds wordt aangewend voor de werking van het Vlaams Cultureel Centrum Voeren, alsook voor het aanschaffen van vermogensgoederen.

De SARC adviseert positief.

2.4. Afdeling 4: Omvorming Kunstenloket vzw naar Cultuurloket vzw

Door de uitbreiding van haar activiteiten, hoort de vzw Cultuurloket (voorheen Kunstenloket) niet langer thuis in het Kunstendecreet - waarvan het toepassingsgebied zich beperkt tot de professionele kunsten - en dienen de bepalingen die betrekking hebben op deze vzw te worden opgeheven. Er wordt in het ontwerp van decreet een nieuwe decretale rechtsgrond voor subsidiëring gecreëerd door vervanging van artikel 3 van het decreet van 12 mei 2017 houdende diverse bepalingen in de beleidsvelden cultuur en jeugd. Dat artikel machtigt de Vlaamse Regering om mee te werken aan de oprichting van een vereniging zonder winstoogmerk en toe te treden tot die vereniging met als doel ondernemerschap en professionalisering in de Vlaamse culturele sector te bevorderen en toeleiding naar aanvullende financiering te faciliteren.

De SARC bracht een advies¹ uit bij het ontwerp van decreet dat leidde tot het voornoemde decreet van 12 mei 2017. Het definitieve decreet hield rekening met de opmerkingen van de SARC. De huidige aanpassingen liggen in lijn met de vooropgestelde doelstellingen en opdrachten voor de vzw Cultuurloket.

De SARC adviseert positief.

Namens de Algemene Raad
Luk Verschueren, voorzitter
Gaëtan Poelman, algemeen secretaris

Namens de Sectorraad Kunsten en Erfgoed,
Herman Baeten, voorzitter
Jorijn Neyrinck, ondervoorzitter
Lieselotte Moortgat, secretaris

Namens de Vlaamse Sportraad,
Frank Bulcaen, voorzitter
Sophie Cools, ondervoorzitter
Nai Han Lau, secretaris

Namens de Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk,
Frie De Greef, voorzitter
Dirk Verbist, ondervoorzitter
Liesbeth Lemiere, secretaris

¹ <https://cjsm.be/sarc/AR/adviezen/20161212-advies-Minidecreet-III.pdf>