

Advies SARC – Vlaamse Sportraad
19 december 2014

Arenbergstraat 9
1000 Brussel
Tel 02 553 41 91
sarc@vlaanderen.be
www.sarc.be

**ADVIES BIJ HET VOORONTWERP VAN BESLUIT HOUDENDE UITVOERING VAN HET
GEWIJZIGDE ANTIDOPINGDECREET**

Advies van de Vlaamse Sportraad

Vlaams minister Philippe Muyters vroeg de Vlaamse Sportraad op 12 december 2014 om advies over het voorontwerp van besluit houdende uitvoering van het gewijzigde Antidopingdecreet. De Vlaamse Sportraad bereidde deze adviesvraag voor via de schriftelijke procedure. Het advies werd definitief goedgekeurd op de plenaire vergadering van 18 december 2014.

De Vlaamse Sportraad formuleerde in zijn advies van 26 juni 2014 bij het voorontwerp van decreet houdende de aanpassing van het Antidopingdecreet van 25 mei 2012 aan de WADA Code 2015 heel wat opmerkingen.

De Vlaamse Sportraad is positief over de opvolging die de minister gaf aan dit advies.

Advies

Overleg met de sportsector

In de nota aan de Vlaamse Regering bij het decreet werd vermeld dat er in functie van het in werking treden en de concrete implementatie van de nieuwe regelgeving in Vlaanderen voldoende overleg zal zijn. Dit stemt de Vlaamse Sportraad tevreden. Het overleg moet voldoende tijd en aandacht geven aan enerzijds het implementeren van de nieuwe regels en procedures (afstemmen van standaardbrieven, protocollen, etc.) en anderzijds de sporters, zowel de elitesporters als de breedtesporters, voldoende informeren.

Het is positief dat het voorontwerp van besluit afgetoetst werd met de sector (koepelorganisatie Vlaamse Sportfederatie).

In het toekomstig overleg met de sportsector vraagt de Vlaamse Sportraad om steeds rekening te houden met de specifieke situatie van amateur- en breedtesporters. Het is positief dat Vlaanderen een voortrekkersrol invult wat betreft een eerlijk antidopingbeleid, maar de Vlaamse Sportraad vindt het Vlaamse antidopingbeleid op bepaalde vlakken (te) rigide ten opzichte van de amateur- en breedtesporters.

Uitwerken van informatie- en vormingsactiviteiten door en administratieve verplichtingen van de federaties

In art.2 van het voorontwerp van besluit werd bepaald dat de informatie- en vormingsactiviteiten voor sporters en begeleiders moeten uitgewerkt worden door NADO Vlaanderen en de federaties. De Vlaamse Sportraad vraagt dat de NADO Vlaanderen hierin een sterke rol opneemt en dit niet volledig overlaat aan de federaties. Het kan onder andere interessant zijn dat de NADO Vlaanderen voor de sportsector duidelijke en verstaanbare werkinstrumenten ontwikkelt zoals bijvoorbeeld checklijsten of stroomdiagrammen.

In art. 3, 4 en 5 worden administratieve taken opgelegd aan de federaties. Zowel voor de clubs als de sporters zijn dit bijkomende administratieve lasten. In art.5 van het voorontwerp wordt daarenboven vermeld dat " *de minister bijkomende bepalingen kan vaststellen*".

De Vlaamse Sportraad drukt zijn bezorgdheid uit over de draagkracht van de federaties, sportclubs en sporters bij de uitvoering van het gewijzigde Antidopingdecreet en onderstreept in dat kader het belang van de informerende en ondersteunende rol van NADO Vlaanderen.

Beoordeling van therapeutische noodzaak

Art. 13 van het voorontwerp van besluit bepaalt de omstandigheden waarin een TTN kan worden verleend met terugwerkende kracht.

De Vlaamse Sportraad vraagt om in de toepassing van het decreet en besluit amateur- en breedtesporters *altijd* toe te staan om retroactief een TTN aan te vragen. Deze regeling is op zich niet gewijzigd ten opzichte van het vorige uitvoeringsbesluit, maar de Vlaamse Sportraad wil toch zijn bezorgdheid hierover uitspreken.

Overzichtelijkheid dopingcontroleproces en duidelijke omschrijving kennisvergadering door NADO Vlaanderen

De Vlaamse Regering heeft gekozen om een nieuw besluit op te maken dat het voorgaande vervangt.

De Vlaamse Sportraad is positief over de meer overzichtelijke structuur van het voorontwerp van besluit dat duidelijkheid schept over de rechten en plichten van sporters en NADO Vlaanderen bij elke stap van het dopingcontroleproces.

De Vlaamse Sportraad is tevens positief over de duidelijke omschrijving van de verantwoordelijkheden van NADO Vlaanderen inzake zijn nieuwe taak van kennisvergaring en onderzoek, inclusief de expliciete vermelding dat de informatie op een veilige vertrouwelijke manier moet worden verwerkt, informatiebronnen beschermd en het risico op lekken of ongewilde bekendmaking correct wordt aangepakt (art. 41 van het voorontwerp van besluit).

Gebruik van het steroïdenprofiel bij breedtesporters (richtlijnen biologisch paspoort)

Volgens art. 50, vierde lid van het voorontwerp van besluit (hoofdstuk 8) wordt wat betreft de steroïdenmodule, die sinds 1 januari 2014 wereldwijd automatisch wordt opgesteld zodra gegevens met betrekking tot een urinemonster in ADAMS worden ingediend, uitdrukkelijk voorzien dat een atypisch resultaat bij breedtesporters enkel kan leiden tot een bijkomende analyse of monstername, maar niet tot een disciplinaire procedure op basis van een biologisch paspoort:

"Als het steroïdenprofiel gebaseerd is op een unieke steroïdenwaarde, en deze steroïdenwaarde als atypisch wordt beschouwd door het adaptieve model kan een bijkomende analyse uitgevoerd worden op het monster. Als de bijkomende analyse negatief is, kan NADO Vlaanderen, ingeval het om een elitesporter gaat, bijkomende monsternemingen doen voor ze het atypische profiel doorstuurt naar een expert voor de steroïdenmodule. De APME zal het meest geschikte tijdstip voor de bijkomende monsterneming suggereren. Als de bijkomende analyse negatief is, kan NADO Vlaanderen,

ingeval het om een breedtesporter gaat, bijkomende monsternemingen doen, maar kan ze het atypische profiel niet bezorgen aan een expert.

De Vlaamse Sportraad staat achter deze uitdrukkelijke beperking van het gebruik van het steroïdenprofiel bij breedtesporters tot bijkomende monsternames en analyses, in tegenstelling tot bij elitesporters. Op die manier kan een atypisch resultaat bij breedtesporters enkel leiden tot een bijkomende analyse of monstername, maar niet tot een disciplinaire procedure op basis van een biologisch paspoort.

De Vlaamse Sportraad merkt wel op dat art.50 van het voorontwerp van besluit impliceert dat iedere sporter, dus ook elke breedtesporter, in bezit moet zijn van een biologisch paspoort. Enkele leden zijn niet eens met deze interpretatie en uitten hierrond hun bezorgdheid.

De implementatie van het gewijzigd Antidopingdecreet

Voor dit voorontwerp van besluit merkt de Vlaamse Sportraad geen onduidelijke en afwijkende bepalingen en onnauwkeurigheden op, rekening houdend met de intussen verleende adviezen van de Raad van State op het ontwerp van wijzigingsdecreet.

De Vlaamse Sportraad stelt vast dat het besluit uitvoering geeft aan het gewijzigd Antidopingdecreet.

De Vlaamse Sportraad merkt op dat dit voorontwerp van uitvoeringsbesluit zeer expliciet en zelfs rigide is uitgeschreven. Het opstellen van een nieuw uitvoeringsbesluit is ongetwijfeld een moeilijke evenwichtsoefening. Het is positief dat de procedures duidelijk zijn uitgeschreven, maar tegelijk worden hierdoor sneller zogenaamde procedurefouten gemaakt. Anderzijds is het natuurlijk niet eenvoudig om de interpretatie van het decreet algemeen te omschrijven in een uitvoeringsbesluit. De minister heeft op dat vlak het evenwicht gezocht en gevonden.

Conclusie

De Vlaamse Sportraad geeft een gunstig advies aan het voorontwerp van besluit.

De Vlaamse Sportraad is bezorgd om de draagkracht van de sporters, sportclubs en sportfederaties bij de implementatie van het nieuwe Antidopingdecreet en vraagt expliciet dat NADO Vlaanderen hierin een ondersteunende rol opneemt.

Ten slotte moet er steeds rekening worden gehouden met de specifieke situatie van amateur- en breedtesporters.

Frank Bulcaen, *voorzitter van de Vlaamse Sportraad*

Sophie Cools, *ondervoorzitter*

Nai Han Lau, *secretaris*