

**Algemene raad****Advies** i.s.m. Sectorraad Kunsten en Erfgoed
Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk

16 mei 2014

Advies bij het voorontwerp van besluit ter uitvoering van het decreet van 6 juli 2012 betreffende het lokaal cultuurbeleid.

Vlaams minister van Cultuur Joke Schauvliege verzocht de SARC op 6 mei 2014 om advies bij het voorontwerp van besluit houdende de wijziging van diverse bepalingen ter uitvoering van het decreet lokaal cultuurbeleid.

De Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk besprak het voorontwerp van besluit tijdens de plenaire vergadering van 8 mei 2014. De Sectorraad Kunsten en Erfgoed behandelde de adviesvraag via schriftelijke procedure. De Algemene Raad keurde het advies goed op 14 mei 2014.

SITUERING

Op 6 juli 2012 bekrachtigde de Vlaamse Regering het decreet betreffende het lokaal cultuurbeleid dat werd hertekend in het kader van het planlastendecreet. De SARC bracht advies uit na de eerste principiële goedkeuring¹ van het voorontwerp van decreet en bracht nogmaals advies uit na de tweede principiële goedkeuring². De krachtlijnen van dit decreet worden verder uitgevoerd in het uitvoeringsbesluit, waarover de SARC op 7 september 2012 reeds advies³ uitbracht. In het uitvoeringsbesluit worden de Vlaamse beleidsprioriteiten bepaald, evenals de subsidiebedragen, de subsidiëring van organisaties met een specifieke opdracht, richtlijnen voor intergemeentelijke samenwerkingsverbanden en reglementering voor Brussel-Hoofdstad, Gent en Antwerpen.

Het voorontwerp van besluit omvat een wijziging voor de uitbetaling van subsidies. In het kader van het Planlastendecreet werd immers voorgesteld om af te stappen van het systeem waarbij subsidies deels werden uitbetaald in het jaar van toekenning, en het resterend saldo het daaropvolgend jaar werd uitgekeerd. De toegekende subsidiebedragen zouden voortaan worden uitbetaald in twee gelijke delen in, uiterlijk op 30 juni en 30 november van elk jaar.

¹ Zie het gecoördineerd advies van 8 december 2011 van de SARC over 3 voorontwerpen van decreet.

² Zie het advies van 29 maart 2012 van de Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk bij de tweede principiële goedkeuring van het voorontwerp van decreet betreffende het lokaal cultuurbeleid.

³ Zie het gecoördineerd advies van 7 september 2012 van de SARC bij het voorontwerp van besluit ter uitvoering van het decreet lokaal cultuurbeleid.

Bij de operationalisering en budgettaire vertaling hiervan bij de begrotingsopmaak 2014 werd echter vastgesteld dat dit tot een (eenmalig) versneld betalingsritme van de aan de lokale besturen toegekende subsidies leidde. In 2014 zouden immers zowel het resterende saldo van 2013, als de volledige subsidie voor 2014 moeten worden uitbetaald. Dit maakt het onmogelijk om binnen de beschikbare kredieten te blijven en gaat in tegen de beoogde budgettaire neutraliteit.

Daarom werd een bepaling opgenomen in het programmadecreet dat het mogelijk maakt om voor sectorale regelgeving, die via een uitbetalingssysteem met voorschotten en een resterend saldo werken, het huidige regime aan te houden indien dit noodzakelijk is om binnen de perken van de beschikbare vereffeningskredieten te blijven. Op 17 februari gaf de Sectorraad Sociaal-Cultureel werk reeds positief advies⁴ over de wijziging van het uitvoeringsbesluit lokaal- en provinciaal jeugdbeleid aan naar aanleiding van deze bepaling.

WIJZIGINGEN

Het voorontwerp van besluit lokaal cultuurbeleid voorziet een aanpassing van art. 2,4, 28, 33 en 40 waardoor subsidiebedragen worden uitbetaald in 2 delen: een eerste schijf van 60% uiterlijk op 30 juni van het gesubsidieerde werkjaar en een tweede schijf van 40 % uiterlijk op 30 november van het jaar dat volgt op het gesubsidieerde werkjaar. Deze bepaling is bedoeld als tijdelijke bepaling, op termijn is het de bedoeling om tot een uniforme betaalregeling te komen voor alle Vlaamse subsidies toegekend aan lokale besturen. Tot 2013 werden de subsidies voor bibliotheken, cultuurcentra en intergemeentelijke samenwerking uitbetaald met 90% voorschot en 10% saldo. Voor het gemeentelijk cultuurbeleid werden de subsidies aan 100% vervallen termijn uitbetaald. m.a.w. het jaar volgend op het jaar waarin de subsidie werd verworven.

Door aanpassing van art. 4 §1 en art. 8 wordt een ongelijkheid weggewerkt. De subsidiebedragen van het gemeentelijk cultuurbeleid en van de openbare bibliotheken worden voor nieuw instappende gemeenten berekend op basis van bevolkingscijfers. Reeds gesubsidieerde gemeenten behouden hun subsidie van 2013 zonder deze verwijzing naar bevolkingscijfers. Deze ongelijkheid wordt weggewerkt door reeds gesubsidieerden die in de loop van de beleidsperiode meer dan 10 000 inwoners tellen het hoogste subsidiebedrag toe te kennen.

Tot slot wordt een erratum weggewerkt in art.28 en art.30 waarin nog verkeerdelijk sprake is van een actieplan en werkingsverslag in plaats van een voortgangsrapport.

ADVIES

De wijzigingen in het voorliggend voorontwerp van besluit geven uitvoering aan de bepaling omtrent de uitbetalingssystemen in sectorale decreten zoals opgenomen in het

⁴ Zie het advies van 17 februari 2013 van de Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk bij het voorontwerp van besluit lokaal -en provinciaal jeugdbeleid, wat betreft de bepaling van de modaliteiten van de toekenning van subsidies.

programmadecreet waarover de SARC op 15 oktober 2013 advies⁵ uitbracht. De SARC gaf toen aan vanuit een pragmatisch standpunt geen bezwaar tegen de bepalingen die het betaalritme van het lokaal – en provinciaal jeugdbeleid willen vrijwaren, maar wees wel op de mogelijke administratieve lasten bij gemeenten en de Vlaamse overheid. De SARC herhaalt opnieuw deze bezorgdheid.

Namens de Algemene Raad,
Luk Verschueren, *algemeen voorzitter*
Iris Van Riet, *algemeen secretaris*

Namens de Sectorraad Kunsten en Erfgoed,
Heidi De Nijn, *voorzitter*
Herman Baeten, *ondervoorzitter*
Lieselotte Moortgat, *secretaris*

Namens de Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk voor Jeugd en Volwassenen,
Frie De Greef, *voorzitter*
Dirk Verbist, *ondervoorzitter*
Liesbeth Lemiere, *secretaris*

⁵ Zie het gecoördineerd advies van 15 oktober 2013 van de SARC over het programmadecreet bij de begrotingsopmaak van 2014 – subsidies inzake sport; cultuur; planlastendecreet.