



Dit briefadvies is verstuurd aan Vlaams minister-president Peeters en aan de Vlaamse ministers Bourgeois, Lieten, Schauvliege, Smet en Muylers.

Briefadvies

vragen naar / e-mail

Iris.vanriet@cjsm.vlaanderen.be

telefoonnummer

02 553 41 93

datum

27 januari 2014

Betreft: Adviestraject hervorming van de strategische adviesraden – derde fase
Standpunt SARC

Mijnheer/mevrouw de minister,

Via een brief van 7 oktober 2013 gericht aan Vlaams minister-president Kris Peeters, aan Vlaams minister voor Bestuurszaken Geert Bourgeois en aan de Vlaamse ministers Ingrid Lieten, Joke Schauvliege, Pascal Smet en Philippe Muylers, respectievelijk bevoegd voor Media, Cultuur, Jeugd en Sport, deelde de SARC zijn standpunt mee over het voorstel om de Strategische AdviesRaad Cultuur, Jeugd, Sport en Media (SARC) in te bedden in de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV).

Op vraag van de voorzitters van alle strategische adviesraden gaf de Vlaamse Regering de ruimte om een gezamenlijk advies op te stellen met daarin verbeteropties voor de adviesprocessen enerzijds en het advieslandschap anderzijds. Dit advies werd op 20 december 2013 aan de Vlaamse Regering bezorgd. Er werd ook afgesproken dat, voortbouwend op het gezamenlijke advies, de adviesraden afzonderlijk of samen in een zogenaamde derde fase nog een meer gespecificeerd advies kunnen uitbrengen.

In deze derde fase wil de SARC via dit schrijven het briefadvies van 7 oktober 2013 bevestigen en kaderen in het gezamenlijke advies door zijn visie op de eigen positie in het advieslandschap te formuleren en zijn werkwijze en structuur te toetsen aan de verbeteropties die in het gezamenlijke advies naar voor worden geschoven.

De SARC bevestigt graag te willen meewerken aan de verdere optimalisering van de adviespraktijk. De raad hoopt om samen met de Vlaamse overheid wezenlijke vooruitgang te kunnen boeken om het vijfpuntenprogramma van alle strategische adviesraden in praktijk te brengen (betere planning van de beleids- en regelgevingsprocessen, vroeger consulteren van adviesraden, sterkere dialoog en betere communicatie tussen de adviesraden onderling en met de Vlaamse regering/het Vlaams parlement, transparante feedback op de adviezen en versterkte aandacht voor beleidsonderbouwing en kwaliteitsbewaking).

Een efficiënt gestructureerd landschap van adviesraden is de beste garantie om een goede adviespraktijk te realiseren, op voorwaarde dat de structurering goed doordacht is, in dialoog wordt doorgevoerd en vertrekt van een **achterliggende visie**.

Volgens de SARC zijn de principes in het kaderdecreet strategische adviesraden essentiële bouwstenen voor een doordachte visie op het advieslandschap. Het gaat om een georganiseerde en gestructureerde participatie van het middenveld, het samenbrengen van de beschikbare deskundigheid, ondersteuning door een eigen secretariaat, toegang hebben tot relevante informatie, het vastleggen van het openbare en publieke karakter van de adviezen en de raden en een autonome rechtspositie kunnen innemen tegenover de beleidsvoerders vanuit het langetermijnperspectief en het strategische karakter van de adviesverlening.

Voor het beleidsdomein CJSM dient bovendien het Cultuurpact te worden gerespecteerd. Het Cultuurpactdecreet van 28 januari 1974 verplicht de overheden om representatieve verenigingen en alle ideologische en filosofische strekkingen te betrekken bij de voorbereiding en de uitvoering van het cultuurbeleid (deze term omvat niet alleen cultuur, maar heeft eveneens betrekking op jeugd, sport en media). In de praktijk moet deze deelname aan het cultuurbeleid gebeuren door middel van passende bestaande of op te richten organen en structuren, met het oog op inspraak en advies. Vlaanderen heeft mede door het Cultuurpactdecreet, een lange traditie voor wat betreft advisering over culturele materies door een gespecialiseerd middenveld. In een evenwichtig uitgebouwd Vlaams strategisch advieslandschap hoort een onafhankelijke strategische adviesraad voor cultuur, jeugd, sport en media thuis. Dergelijke raad die instaat voor de advisering over culturele materies (in casu cultuur, jeugd, sport en media) mag niet worden 'ingebed' in een andere adviesraad. Dit zou afbreuk doen aan de onafhankelijke advisering over culturele materies en zou het Vlaamse beleid verschromelen.

In een breed en open Vlaanderen zijn er tal van verbindingen tussen CJSM en andere bevoegdheidsdomeinen, zoals economie, welzijn, gezondheid, toerisme, ruimtelijke ordening, onroerend erfgoed, onderwijs, internationaal beleid, bestuurszaken, milieu en financiën... Een onafhankelijke strategische adviesraad voor CJSM gaat actief op zoek naar dwarsverbindingen vanuit de eigenheid en specificiteit van cultuur, jeugd, sport of media. Het vrijwaren van die eigenheid maakt dat cultuur, jeugd, sport en media het Vlaamse beleid kunnen bevruchten en versterken.

Naast transversale brede adviezen, is er bij de bevoegde ministers ook behoefte aan thematische diepte-adviezen over de specifieke beleidsvelden sport, cultuur, jeugd en media.

De SARC ontvangt geen signaal uit het middenveld over een te grote belasting. Wij ervaren een sterk engagement vanuit het middenveld dat zijn expertise graag ter beschikking stelt om de Vlaamse Regering en het Vlaams Parlement een gewogen en doordacht advies te geven. De SARC kan bogen op een aanwezigheidspercentage van gemiddeld 76% op de vergaderingen. Het ongenoegen dat zou leven bij het middenveld en de sociale partners over het aantal advies- en overlegorganen geldt alvast niet voor de SARC.

In het gezamenlijke advies schuiven de strategische adviesraden vier opties voor verbetering naar voor: inhoudelijke informatie-uitwisseling en samenwerking tussen raden, logistieke samenwerking met behoud van rechtspersoonlijkheid, clustering van secretariaten zonder behoud van rechtspersoonlijkheid en clustering of fusies van raden. Uitgezonderd de clustering zonder behoud van rechtspersoonlijkheid, sluiten deze verbeteropties perfect aan bij de SARC.

We verwijzen naar de **inhoudelijke informatie-uitwisseling en samenwerking**. De SARC beschikt over interne besluitvormingsprocessen geformaliseerd in een door de Vlaamse Regering goedgekeurd huishoudelijk reglement die een vlotte afstemming en samenwerking met andere SAR's mogelijk maken. Ook is er ruimte voor gezamenlijk informeel en formeel overleg, op niveau van het secretariaat en/of de voorzitters en de leden. Ook gezamenlijke hoorzittingen behoren tot de praktijk. Verder is de SARC ook graag bereid om de al bestaande samenwerking uit te breiden en te optimaliseren voor zover dat een meerwaarde biedt voor het advieswerk.

Verder **werkt de SARC als rechtspersoon logistiek samen met het dienstencentrum CJSM** en maakt optimaal gebruik van schaalvoordelen (ondersteuning ICT, personeelsbeleid, verzending, juridische dienstverlening, ondersteuning website, boekhoudpakket samen met de Vlaamse Regulator voor de Media). Voor verzekeringen zit de SARC in de pooling die is opgezet door de Vlaamse overheid. Personeelsadministratie gebeurt via Vlimpers. Ook qua huisvesting is een oplossing gezocht binnen het beleidsdomein zodanig dat de oprichting van de rechtspersoon SARC geen meerkosten heeft teweeg gebracht voor de Vlaamse overheid. Het zal veel werk vragen om de al geleverde inspanningen inzake schaalvergroting weer ongedaan te maken. Er is geen enkele aanwijzing dat de inbedding in de SERV zoals voorgesteld in de conceptnota een besparing zou zijn.

Wij lezen in het SERV advies van 22 januari 2014 over de hervorming strategische adviesraden en overlegfora: "De SERV wil niet functioneren als MOD voor gelijk welke SAR, zonder inhoudelijke synergiën. In die zin past een strategische adviesraad zoals de SAR CJSM ...niet bij de SERV". Een duidelijke stellingname die wij volledig onderschrijven.

Zoals aangegeven in het gezamenlijke advies (blz. 14) is de SARC opgericht als koepel van autonome sectorraden. Opgericht in 2008 is de **SARC een fusie** tussen de Vlaamse Sportraad, de Vlaamse Mediaraad, de Raad voor Volksontwikkeling en Cultuurspreiding, de Raad voor de Kunsten en de Raad voor Cultuur. De oprichting maakte een einde aan de vroegere verkokering.

De verkokering in CJSM is al weggewerkt, we gebruiken schaalvoordelen en hebben oog voor dwarsverbindingen. Het middenveld ervaart de SARC als een direct en efficiënt forum en zeker niet als een overlast. De SARC wil als aparte adviesraad met rechtspersoonlijkheid, naar analogie van bijvoorbeeld de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij, verder werken.

Vijf jaar ervaring als aparte rechtspersoon heeft ons duidelijk gemaakt dat de onafhankelijke positie van de raad en de stevige procesmatige en inhoudelijke ondersteuning via een door de raad zelf aangestuurd secretariaat de discussie tussen de leden verdiept met als resultaat relevante en bruikbare adviezen voor de overheid.

We zijn er ook van overtuigd dat het voorstel om de SARC in te bedden in de SERV geen enkele besparing met zich meebrengt en evenmin een inhoudelijke meerwaarde betekent voor de adviezen.

We hopen dat met onze argumenten zal worden rekening gehouden en zijn graag bereid hierover van gedachten te wisselen.

Met de meeste hoogachting,

Luk Verschueren
algemeen voorzitter SARC

Heidi De Nijn
voorzitter Sectorraad Kunsten en
Erfgoed

Frank Bulcaen
voorzitter Vlaamse Sportraad

Frie De Greef
voorzitter Sectorraad Sociaal-
Cultureel Werk

Simon Delaere
voorzitter Sectorraad Media