



Algemene Raad i.s.m.

ADVIES Sectorraad Kunsten en Erfgoed,  
Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk en  
Vlaamse Sportraad

15 oktober 2013

## Advies over het programmadecreet bij de begrotingsopmaak van 2014 - subsidies inzake sport; cultuur; planlastendecreet

In haar zitting van 4 oktober 2013 keurde de Vlaamse Regering het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2014 principieel goed.

De heer Philippe MUYTERS, Vlaams minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport, verzoekt de SARC, namens de Vlaamse Regering, om spoedadvies over het voorontwerp van decreet.

De SARC brengt advies uit over:

Hoofdstuk 3. Subsidies inzake sport (artikelen 6 tot en met 9),

Hoofdstuk 4. Cultuur (artikelen 10 tot en met 14) en

Hoofdstuk 14. Planlastendecreet (artikel 33).

Dit spoedadvies kwam tot stand via schriftelijke procedure.

### Advies

### Hoofdstuk 3. Subsidies inzake sport

**Art 6 en 7 en 8.** Regelen de structurele verankering en de financiering van de gewezen proeftuin Dynamo Project uit het participatiedecreet, binnen de VSF, via het decreet voor de sportfederaties.

**De SARC is het volledig eens met de voorgestelde structurele verankering en de financiering van het Dynamo Project. De verankering en de decreetswijziging zijn conform de aanbevelingen van het consultancy bureau, conform de gesprekken die de VSF daarover voerde met het Bloso en het kabinet-Muyters én conform het advies van de Vlaamse Sportraad over de proeftuinen.**

**Art 9.** Regelt de oprichting en de financiering van een platform buurtsport, als voortzetting van de gewezen gelijknamige proeftuin uit het participatiedecreet, door het ISB, via het decreet voor de sportdiensten.

**De SARC is het volledig eens met de voorgestelde oprichting en de financiering van het platform buurtsport, die vooraf met het ISB grondig werden doorgesproken.**

## Hoofdstuk 4. Cultuur

### Afdeling 1. Cultuurprijzen van de Vlaamse Gemeenschap

De uitreiking van de Vlaamse Cultuurprijzen is een jarenlange traditie. Hiermee geeft de Vlaamse Gemeenschap blijk van erkenning van en stimulans aan het werk van de laureaat. De Cultuurprijzen weerspiegelen de beleidsopties en de inhoudelijke lijnen waarvoor de Vlaamse cultuuroverheid staan en vervullen een maatschappelijke functie.

Het Rekenhof merkte op dat een prijs, conform artikel 59 van het Rekendecreet van 8 juli 2011, alleen kan worden uitgereikt op basis van een organieke regeling ingevolge een federale wet of decreet waarbij de prijs wordt ingesteld. De Cultuurprijzen worden in het Programmadecreet ingesteld en uitvoering wordt gedelegeerd naar de Vlaamse Regering.

**Art 10.** geeft een opsomming van de twintig verschillen soorten Cultuurprijzen die uitgereikt worden

**Art 11.** De Vlaamse Regering bepaalt het aantal laureaten, de waarde en het moment van de toekenning van de Cultuurprijzen.

**Art 12.** Vlaamse Regering bepaalt de criteria en de procedure voor de toekenning van de Cultuurprijzen. Deze worden geregeld in een uitvoeringsbesluit.

**De SARC gaat akkoord met het voorzien van een decretale basis voor de Cultuurprijzen in het programmadecreet.**

**Hij vraagt wel om in de memorie van toelichting bij artikel 11 na ‘Vertalingen’ toe te voegen: “in en uit het Nederlands, alternerend”. Hiermee wordt de intentie om de prijs voor Vertalingen alternerend uit te reiken, duidelijk gemaakt.**

### Afdeling 2. Overgangsmaatregelen betreffende het Lokaal Cultuurbeleid voor intergemeentelijke samenwerkingsverbanden met rechtspersoonlijkheid

**Art 14** voegt in het Decreet Lokaal Cultuurbeleid een overgangsmaatregel in voor intergemeentelijke samenwerkingsverbanden (IGS) met rechtspersoonlijkheid. De IGS vallen voorlopig nog niet onder de beleids- en beheerscyclus (BBC). In het uitvoeringsbesluit bij het Decreet Lokaal Cultuurbeleid werd oorspronkelijk een delegatie aan de minister ingeschreven, zodat de minister de procedure voor de toekenning van subsidies aan gemeenten die deel uitmaakten van een IGS met rechtspersoonlijkheid kon bepalen.

De Raad van State merkte op dat de delegatie van verordenende bevoegdheid aan de minister enkel geoorloofd is voor zover die bevoegdheid betrekking heeft op detailmaatregelen of op uitvoeringsmaatregelen van bijkomstige aard. De Raad van State betwistte dat voormelde delegatie beantwoordde aan het criterium.

De bepaling werd geschrapt in de veronderstelling dat een algemene oplossing zou worden gevonden in het kader van het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking. Deze oplossing is er nog niet. Daarom was het noodzakelijk een overgangsregeling uit te werken. Dat gebeurt met dit artikel. De subsidie die de samenwerkingsverbanden voor het werkjaar 2013 ontvingen, wordt behouden en jaarlijks geïndexeerd, mits voldaan aan bepaalde voorwaarden en tot ze onder het toepassingsgebied vallen van het besluit van 25 juni 2010 betreffende de beleids- en beheerscyclus van de gemeenten, de provincies en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

**De SARC gaat akkoord met invoeren van een overgangsmaatregel voor intergemeentelijke samenwerkingsverbanden met rechtspersoonlijkheid.**

### **Afdeling 3. Ter beschikking stellen van infrastructuur**

**Art 15** voegt de Beheerscommissie Kunstcampus vzw toe aan artikel 21 van het Programmadecreet 2013. Dat artikel bevat een lijst met organisaties waaraan de Vlaamse Gemeenschap middels een beheersovereenkomst haar infrastructuur ter beschikking kan stellen, zodoende die terbeschikkingstelling zou voldoen aan de regelgeving zoals bepaald in het Cultuurpact en het Rekendecreet. De Beheerscommissie Kunstcampus vzw werd als afzonderlijke vzw opgericht door de bestuurders van deSingel Kunstcampus vzw om te zorgen voor een afzonderlijk beheer van het gebouw dat niet alleen wordt gebruikt door de werking van deSingel vzw, maar ook door de Hogeschool Antwerpen en Radio 2 Antwerpen.

**De SARC geeft positief advies over de voorgestelde decretale bekrachtiging van een bestaande toestand aan de bepalingen van het Cultuurpact en van het Rekendecreet.**

### **Hoofdstuk 14. Planlastendecreet**

**Art 33** Het Planlastendecreet schrijft voor dat alle subsidies aan lokale besturen worden uitgekeerd in twee gelijke delen, uiterlijk op 30 juni en 30 november van elk jaar. Bij de operationalisering van deze maatregel werd vastgesteld dat dit voor een aantal sectorale subsidieregelingen zou betekenen dat in 2014 niet alleen de volledige subsidie voor 2014, maar ook het saldo van 2013 zou moeten worden betaald. Dit zou een meerkost teweeg brengen in de begroting 2014. Daarom voorziet het Programmadecreet nu een noodzakelijke rechtsbasis om mogelijk te

maken dat de sectorale subsidieregelingen hun huidige betaalritme kunnen behouden.

De afwijkingmogelijkheid wordt beperkt tot die subsidieregelingen waar zich anders een potentieel budgettair probleem stelt. Voor de sectoren cultuur en jeugd gaat het om:

- subsidies betreffende het Lokaal Cultuurbeleid (het voeren van een kwalitatief en duurzaam lokaal cultuurbeleid; het organiseren van een laagdrempelige bibliotheek; het organiseren van een cultuurcentrum; de subsidies toegekend aan Antwerpen en Gent voor het invullen van de Vlaamse beleidsprioriteiten);
- de werkingssubsidies krachtens het Vlaams cultureel-erfgoeddecreet (regionaal en lokaal cultureel erfgoedbeleid);
- subsidies voor de ondersteuning van het lokaal - en provinciaal jeugdbeleid

**De SARC kan begrip opbrengen voor het feit dat bij een gewone uitvoering van de subsidieregeling (conform het planlastverminderingdecreet) er een –niet eerder ingecalculerde- eenmalige meerkost voor de Vlaamse begroting zou zijn. We hebben dus vanuit een pragmatisch standpunt geen bezwaar tegen de bepalingen die het betaalritme van de sectorale subsidieregelingen voor lokaal cultuurbeleid, lokaal en regionaal cultureel erfgoedbeleid en lokaal - en provinciaal jeugdbeleid willen vrijwaren. De SARC wil er wel op wijzen dat deze “oplossing” de vooropgestelde eenvormigheid van de subsidierelaties tussen de Vlaamse overheid en de gemeentebesturen doorkruist, wat meer administratieve lasten dreigt te leggen bij de gemeenten en de Vlaamse overheid.**

**De SARC vraagt tot slot om in de memorie van toelichting bij artikel 33 te bevestigen dat subsidies (voorschotten en saldo) aan lokale besturen worden uitbetaald op basis van de gewone verantwoording, zoals voorzien in het besluit van 25 juni 2010 betreffende de beleids- en beheerscyclus van de gemeenten, de provincies en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.**

---

**Namens de Algemene Raad,**  
Luk Verschueren, algemeen voorzitter  
Iris Van Riet, algemeen secretaris