



## ADVIES Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk

17 mei 2013

### Advies bij voorontwerp van besluit toekenning van subsidies aan jeugthuizen met bovenlokale projecten

---

Op vrijdag 3 mei 2013 ontving de Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk van de SARC een vraag om spoedadvies bij het voorontwerp van besluit betreffende de toekenning van subsidies aan jeugthuizen voor de uitvoering van een bovenlokaal project. De Vlaamse Jeugdraad bracht op 8 mei 2013 advies uit bij dit voorontwerp van besluit en bracht de sectorraad hiervan op de hoogte.

Tijdens de plenaire vergadering van de Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk op 16 mei 2013 werd toelichting gegeven bij het voorontwerp van besluit door een vertegenwoordiger van het kabinet van Vlaams minister Pascal Smet. Na aanvullingen op het ontwerpadvies werd het advies via schriftelijke procedure goedgekeurd op 17 mei 2013.

#### Situering

Dit voorontwerp van besluit volgt op het 'Decreet houdende de wijziging van het decreet van 7 mei 2004 houdende aanvullende subsidies voor tewerkstelling in de culturele sector, wat de verdeling betreft van de middelen voor de aanvullende subsidie voor tewerkstelling binnen de sector gemeentelijk jeugdwerkbeleid' aangenomen door de plenaire vergadering van het Vlaams Parlement op 13 maart 2013. Het decreet bepaalt de verdeling van de aanvullende subsidies voor tewerkstelling binnen het gemeentelijk jeugdwerkbeleid. Binnen de sector werd onderscheid gemaakt tussen twee soorten subsectoren: Werkingen met Maatschappelijk Kwetsbare Kinderen en Jongeren (WMKJ's) en het andere jeugdwerk ter ondersteuning van het jeugdhuiswerk. De middelen voor de Werkingen met Maatschappelijk Kwetsbare Kinderen en Jongeren (WMKJ's) worden over de gemeentebesturen verdeeld op basis van objectieve indicatoren volgens het decreet van 6 juli 2012 houdende de ondersteuning en stimulering van het lokaal jeugdbeleid en de bepaling van het provinciaal jeugdbeleid.

Met het voorontwerp van besluit wendt de Vlaamse Regering middelen aan voor de tweede subsector, namelijk de jeugthuizen. Er werd gekozen voor de ondersteuning van jeugthuizen bij de uitvoering van bovenlokale projecten. Op basis van dit besluit kunnen jeugthuizen personeels- en werkingssubsidies ontvangen voor het realiseren van:

- bovenlokale projecten ter bevordering van de artistieke expressie bij jongeren
- bovenlokale projecten ter bevordering van het ondernemerschap bij jongeren

## Advies

**De Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk gaat akkoord met het voorontwerp van besluit. Hij meent dat het besluit zorgt voor het behoud van tewerkstelling in de Vlaamse jeugdhuisen en voor een kwalitatieve uitbreiding van het huidige aanbod.**

Toch wil de Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk wijzen op de volgende **aandachtspunten**:

1. Uitbreiding naar een brede samenwerking in projecten ter bevordering van artistieke expressie
2. Financiering van de projecten
3. Duurzaamheid van tewerkstelling in jeugdhuisen
4. Duidelijkheid over de gewenste effecten van de voorgestelde wijzigingen
5. Beleidsevaluatie
6. Verantwoordelijkheid ten aanzien van de categorie 'diverse organisaties' binnen de sector gemeentelijk jeugdwerkbeleid

### **1. Brede samenwerking in projecten ter bevordering van artistieke expressie**

Art.3.§2. van het voorontwerp van besluit bepaalt de voorwaarden waaraan een jeugdhuis moet voldoen in haar subsidieaanvraag voor de uitvoering van een bovenlokaal project.

Wanneer het gaat om een bovenlokaal project ter bevordering van artistieke expressie bij jongeren moet het jeugdhuis ook aangeven "*hoe het samenwerkt, dan wel ondersteund en begeleid wordt door andere actoren, die ter zake deskundig zijn, in zonderheid een of meer verenigingen die een werkingssubsidie ontvangen met toepassing van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid*". Het decreet van 20 januari 2012 bepaalt in Art.11. de voorwaarden waaraan culturele actoren moeten voldoen om erkend te worden als een cultuureducatieve vereniging.

De Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk vraagt zich af waarom het voorontwerp van besluit partners uit de jeugdsector beklemtoont. Bij projecten rond artistieke expressie kunnen partners uit de brede cultuursector zoals de amateurkunsten, de bibliotheeksector, de cultuurcentra, het deeltijds kunstonderwijs en het sociaal-cultureel volwassenenwerk (voor jongeren vanaf 18 jaar) even verrijkend zijn.

Betreffende de projecten ter bevordering van artistieke expressie vraagt Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk om de samenwerking open te trekken naar bijvoorbeeld de amateurkunsten, de bibliotheken, de cultuurcentra, het deeltijds kunstonderwijs en het sociaal-cultureel volwassenenwerk (voor jongeren vanaf 18 jaar).

### **2. Financiering van de projecten**

Volgens Art.3.§1. in het voorontwerp van besluit kan een bovenlokaal project over verschillende jaren lopen, maar "*de subsidie wordt telkens voor ten hoogste een jaar toegezegd*". De Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk vreest dat deze bepaling een hinderpaal zal betekenen voor de financiering van meerjarige projecten. Ambitieuze initiatieven van meerjarige duur dreigen benadeeld te worden wegens gebrek aan perspectief. Subsidies voor een periode van maximum een jaar zorgen immers voor onzekerheid op langere termijn, zowel op het vlak van de financiering als op het vlak van de uitvoering. Ook de uitbetaling van het saldo van het subsidiebedrag "*voor 1 juli van het jaar dat volgt op het werkjaar*" brengt de bekostiging van projecten bij (kleinere) jeugdhuisen in gevaar. De Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk stelt voor om, naar analogie met de recente decreetswijziging voor het sociaal-cultureel volwassenenwerk, het uitbetalingssysteem van

voorschotten te wijzigen: twee voorschotten (een per half jaar van 45%) in plaats van de vier voorschotten (een per kwartaal van 22,5%).

De Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk vraagt om de jeugthuizen die een aanvraag indienen voor bovenlokale projecten meer zekerheid te bieden wat de financiering van projecten betreft. Het bieden van zekerheid in de financiering van meerjarige projecten en een wijziging van het uitbetalingssysteem via voorschotten en een saldo kan zorgen voor meer inhoudelijke garanties.

### **3. Duurzaamheid van tewerkstelling in jeugthuizen**

Omdat de subsidies voornamelijk bestaan uit personeelssubsidies heeft deze maatregel een grote impact op de tewerkstelling van jeugthuizen. De Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk sluit zich aan bij het standpunt van de Vlaamse Jeugdraad om rekening te houden met de duurzaamheid van tewerkstelling in jeugthuizen voor de uitvoering van bovenlokale projecten. Het aspect van duurzaamheid moet een factor zijn in de beoordeling van projecten en ondersteuning voor de werking biedt betere perspectieven voor een kwalitatieve tewerkstelling.

De Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk vraagt om duurzaamheid na te streven bij de begeleiding en beoordeling inzake de tewerkstelling in jeugthuizen.

### **4. Duidelijkheid over de gewenste effecten van de voorgestelde wijzingen**

Het voorontwerp van besluit brengt een verschuiving teweeg in de middelen die momenteel vanuit het DAC decreet worden ingezet voor de ondersteuning van de jeugdwerkinitiatieven. De verschuiving gebeurt binnen het DAC decreet zelf en naar het decreet lokaal provinciaal jeugdbeleid. Net zoals de Vlaamse Jeugdraad vraagt de Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk zich af welke effecten dit besluit beoogt op inhoudelijk en financieel vlak en wenst hij meer duidelijkheid over de visie op tewerkstelling en projectwerking op lange termijn.

De Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk vraagt om duidelijkheid te scheppen over de gewenste effecten (inhoudelijk en financieel) van de voorgestelde wijzigingen.

### **5. Beleidsevaluatie**

De Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk sluit zich aan bij het standpunt van de Vlaamse Jeugdraad om de impact (positief en negatief) van deze herverdeling van middelen op het Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid vast te stellen. De Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk is voorstander van een tijdige beleidsevaluatie in samenwerking met de betrokken sectoren en organisaties. Het aspect van duurzaamheid en de gewenste effecten van het nieuwe beleid kunnen daarbij een leidraad zijn. Het is aangewezen om hierover duidelijkheid te schaffen.

De Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk vraagt om het nieuwe beleid tijdig en grondig te evalueren in samenwerking met de betrokken sectoren en organisaties.

## **6. Verantwoordelijkheid ten aanzien van de categorie 'diverse organisaties' binnen de sector gemeentelijk jeugdwerkbeleid**

De Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk begrijpt dat deze regeling het sluitstuk is van de hervormingen in het kader van de DAC-regularisatie. Een aantal organisaties wordt echter noch door de regeling voor de Werkingen met Maatschappelijk Kwetsbare Kinderen en Jongeren (WMKJ's), noch door die voor de jeugdhuizen gevat. Deze categorie van 'diverse organisaties' vallen dus in de toekomst uit de boot. De Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk dringt er sterk op aan om hier als Vlaamse overheid zijn verantwoordelijkheid in te nemen. Concreet stellen we voor om de provinciebesturen goed te informeren over de werkingen die in het gedrang dreigen te komen en die mogelijks een bovenlokale impact hebben.

De Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk vraagt aan de Vlaamse Overheid om zijn verantwoordelijkheid op te nemen ten aanzien van de categorie 'diverse organisaties' en om te communiceren met de provincies over de werkingen die in het gedrang dreigen te komen.
---

---

**Namens de Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk voor Jeugd en Volwassenen,**  
Frie De Greef, voorzitter  
Dirk Verbist, ondervoorzitter  
Nai Han Lau, secretaris