



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 69.398/3
van 14 juni 2021

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 maart 2019 houdende bepaling van het aantal particuliere landelijke, regionale, netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties dat kan worden erkend en houdende de opstelling van het frequentieplan en de vaststelling van de frequentiepakketten die ter beschikking worden gesteld van de particuliere landelijke, regionale, netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties’

Op 12 mei 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Brussel, Jeugd en Media verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 maart 2019 houdende bepaling van het aantal particuliere landelijke, regionale, netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties dat kan worden erkend en houdende de opstelling van het frequentieplan en de vaststelling van de frequentiepakketten die ter beschikking worden gesteld van de particuliere landelijke, regionale, netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 8 juni 2021. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 14 juni 2021.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 maart 2019 ‘houdende bepaling van het aantal particuliere landelijke, regionale, netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties dat kan worden erkend en houdende de opstelling van het frequentieplan en de vaststelling van de frequentiepakketten die ter beschikking worden gesteld van de particuliere landelijke, regionale, netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties’. Het FM-frequentieplan en de indeling in frequentiepakketten worden aangepast teneinde rekening te houden met het afschaffen van de regionale radio-omroeporganisaties vanaf 1 januari 2023.¹ Daarnaast worden nog enkele veeleer technische aanpassingen doorgevoerd.

3. De rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door artikel 133, § 2, van het decreet van 27 maart 2009 ‘betreffende radio-omroep en televisie’, zowel in zijn huidige versie (wat betreft de artikelen 5, 6 en 7 van het ontwerp) als in de versie die in werking treedt op 1 januari 2023 (wat betreft de overige artikelen van het ontwerp).²

VORMVEREISTEN

4. Uit een bij de adviesaanvraag gevoegd verslag van 21 april 2021 blijkt dat over het ontworpen besluit, overeenkomstig artikel 18 van richtlijn (EU) 2018/1972,³ een raadpleging van de belanghebbenden heeft plaatsgehad. Aangezien er voor een dergelijke raadpleging thans nog geen decretaal kader voorhanden is,⁴ en bij gebrek aan kennis van alle feitelijke gegevens met betrekking tot de wijze waarop de raadpleging *in concreto* is georganiseerd, kan de Raad van State, afdeling Wetgeving, geen uitspraak doen over de vraag of die raadpleging is

¹ Zie het decreet van 12 februari 2021 ‘houdende wijziging van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie met betrekking tot de landelijke en regionale radio-omroeporganisaties en de technische eindapparatuur voor FM-radio-ontvangst van radio-omroeporganisaties’.

² Zie artikel 6, 4°, van het decreet van 12 februari 2021.

³ Richtlijn (EU) 2018/1972 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 ‘tot vaststelling van het Europees wetboek voor elektronische communicatie’.

⁴ Zie het voorontwerp van decreet ‘tot wijziging van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie, wat betreft de gedeeltelijke omzetting van richtlijn (EU)2018/1972 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 tot vaststelling van het Europees wetboek voor elektronische communicatie’, waarover de Raad van State, afdeling Wetgeving, op 20 mei 2021 advies 69.217/3 heeft uitgebracht, en dat onder meer ertoe strekt om artikel 133, § 2, van het decreet van 27 maart 2009 aan te vullen met een kader voor een dergelijke raadplegingsprocedure.

gehouden met inachtneming van voldoende waarborgen op het vlak van transparantie ten aanzien van alle belanghebbenden. Op dit punt moet dan ook een voorbehoud worden gemaakt.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

5. Gevraagd of de wijzigingen die betrekking hebben op de frequenties Meeuwen 93.5 en Kluisbergen 103.3 ook al zijn aangebracht in bijlage 1 bij het samenwerkingsakkoord van 31 augustus 2018 tussen de federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap ‘betreffende de coördinatie van de radiofrequenties voor radio-omroep in de frequentieband 87,5-108 MHz overeenkomstig artikel 17 van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie’, antwoordde de gemachtigde dat “[d]e correcties (...) weldra [zullen] worden doorgevoerd in de bijlage van het samenwerkingsakkoord, wat in de praktijk neerkomt op een coördinatie/update van de database met de frequenties”.

Rekening houdend met de hiërarchie der rechtsnormen, dienen de voorgenomen wijzigingen echter eerst te worden aangebracht in bijlage 1 bij het samenwerkingsakkoord, volgens de procedure die daartoe is bepaald in artikel 3 van dat akkoord, alvorens die wijzigingen in het besluit van 29 maart 2019 kunnen worden doorgevoerd. Overeenkomstig artikel 190 van de Grondwet dienen die wijzigingen van het samenwerkingsakkoord bovendien te worden bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad, opdat ze tegenwerpbaar zouden zijn aan de rechtsonderhorigen.

6. Gevraagd waarom de frequentie Meeuwen 93.5 naar een deelgemeente van de nieuwe fusiegemeente Oudsbergen wordt vernoemd, terwijl de naam van de frequentie Meeuwen-Gruitrode 106.3 niet wordt gewijzigd en dus noch de naam van een deelgemeente, noch de naam van de nieuwe fusiegemeente Oudsbergen krijgt, heeft de gemachtigde verklaard dat dit op een vergetelheid berust en dat voor de twee frequenties de nieuwe naam van de fusiegemeente Oudsbergen zal worden gebruikt.

Onder het voorbehoud dat die wijzigingen eveneens vooraf worden doorgevoerd in bijlage 1 bij het voornoemde samenwerkingsakkoord, zoals hiervoor is opgemerkt, moet het ontwerp in die zin worden aangepast.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Wilfried VAN VAERENBERGH